

[首页 >](#)

## 陈金永：户籍改革如何在渐进中突破？

2010-03-10 10:45 南方报网 网友评论 2 条, 点击查看

作者：陈金永

在金融危机后的中国，户口改革又成为热烘烘讨论的话题。温总理最近讲了几次关于开放中小城市的户籍，要解决好民工的新生代的就业和生活问题，要利用城市化推动内需。户籍改革已经谈了十几年，到目前为止，具体的做法还主要是局限于中小城镇。但是，我们知道，民工打工的地方主要是在大城市，中小城市的户籍改革作用不会很大。另外，这几年有些城市给农民城市户口，但主要都是本地的郊区农民，农民用土地来交换城市户口，这个与一亿五千万民工中大部分的农民工无关。可以这样说，十多年来，户籍改革没有突破性的进展，二元结构的根基依然没有触动到。

现在我们讲户籍改革，关键的问题是，如何才能突破往前走一步？下面我有两个建议，希望可以推动户籍制度在渐进的改革中有所突破。

第一，从中国的经济发展的角度，可以看到，中国的工业要往高附加值的方向发展，在这个过程中需要大量的技术工人，这跟目前民工的结构很不相符，大量的民工主要是低技术的普通工。所以，我建议，要重视培养大批有技术的工人；民工是中国工人的重要支柱，可以考虑先给有技术的民工本地城市户口（最近沿海地区的民工荒也反映了缺乏技术工人的问题）。中国需要技术民工，老板也需要他们，有技术民工可以拿到较高的工资，也就有能力支付社会福利的费用。从民工的角度，他们也需要本地的户籍，才可以定居下来做比较长远的打算。让他们享有城镇的养老保险，失业保险，可以送小孩读城市的公立学校，才能安顿下来。这也才是真正的城市化，有推动内需的能力。技术民工可以有城市户籍，更长远一点看，会促进大量的民工向技术提高的方向走。

所以，依我看来，这做法是一个双赢的局面，应该不会有很大的阻力，经济上也是可行的。国务院年前也有这个提法，应该尽快推行。目前一些大城市已经将户籍这扇门向外地大学毕业生打开了。同样道理，下一步也可以向外地来的技术工开放户籍。目前对外地大学生的户籍政策也可以更加放松。这是应该比较容易做到的第一点。

比较难的、涉及更加全面的改革，是建立一套维护城乡平等的制度。这是我要谈的第二点。中共十七大提出要城乡选举同权，这个问题目前已经提到人大选举法的修正案上，人大马上就要表决通过这个议案。我认为这是走向城乡平等很重要的第一步，使城乡居民的一人一票有同等的代表性。

有了城乡选举同权这之后，下一步有一个较技术性的问题要解决：农民工在哪里投票？目前的做法是让选民在户籍登记地投票。但是，这对于一亿五千万民工很不适用。我们不可以要求农民工跑回到农村去投票（谁来支付路费？谁让他们放假回乡去投票？）。所以，如果我们要真正地贯彻城乡通票同权的想法，一定需要解决这个问题，改变目前的做法。

怎么来做呢？最符合逻辑的、而且可行的，就是让农民工在他们所在的居住地，而不是在户籍登记地投票。这种做法也是符合国家统计局从2005年开始的做法，把居住六个月以上的流动人口（包括民工）统计为城市的本地常住人口，不论是在大城市，还是在小城市。国家发改委最近决定从明年开始，采用蔡昉教授提出用城镇调查失业率来取代目前的城镇登记失业率的建议，也就是要把在城镇失业的民工也算在城镇失业人口内，这是同一个道理，承认农民工是城镇就业人口的一部分。农民工在居住地投票这个问题当然有些统计技术上的问题要解决。

这几年中国在努力将各级人大变成反映民意的机构。如果民工可以在城市里面投票，那他们的声音就可以被城市领导听见。农民工既可以“用脚投票”（流动打工），也可以用手投票，这会有力地促进城乡、地区平等。如果有了这一步，那么中国要推行更彻底的户籍制度改革就有了一定的制度基础。

彻底的户籍改革的路还是漫长。让我们对户籍改革可能迈出较大的一步寄予期望。

(作者为美国华盛顿大学地理系教授，从事研究中国城市化、民工、户籍制度问题)

请选择您看此新闻的心情(2人参与): [心情排行]

感动      同情      无聊      愤怒      搞笑      难过      高兴      路过

- [13家报纸“户籍改革共同社论”敦促历史性变革](#) (2010-03-04 14:38)
- [\[两会话题\]户籍改革建议，能否得到两会代表委员的回应？](#) (2010-03-02 14:40)
- [户籍改革，勿用“经济壁垒”代替“身份壁垒”](#) (2010-02-24 10:28)
- [户籍改革，剥离福利还需政策跟进](#) (2009-10-16 12:35)
- [唐钧：户籍改革不能只盯着农民土地](#) (2009-09-21 08:59)
- [广州户籍改革的意义、本质和阻力](#) (2009-07-31 16:53)
- [户籍改革，也是城市竞争力](#) (2009-06-29 14:19)
- [上海户籍改革，有成夹生饭之虞](#) (2009-06-18 14:06)
- [户籍改革，应首先“补短板”而不是先去“削长板”](#) (2009-06-04 08:57)
- [户籍改革：特权必须打破，福利无须剥夺](#) (2009-06-03 12:21)
- [户籍改革要剥离福利，更要重切财政蛋糕](#) (2009-06-03 11:44)

跟贴区 已有2条跟贴(点击查看)



网友

发表评论

进入社区>>

频道精选>>



国际摄影师拍摄的最美“水下裸体”



“快男”参赛者著姐美貌更胜女人



母亲节时刻 大牌巨星尽显温情



邓丽君罕见比基尼照曝光 曾与林青霞全裸互拍



兽兽性爱视频门 盘点2010震惊网络15“门”



朝鲜版的黛玉、宝钗和紫鹃哪个好看？



84岁“花花公子”娶24岁嫩妻 曾与2000女伴上床



剩女是怎么炼成的



玉女林心如这么多年第一次 突破尺度拍性感照



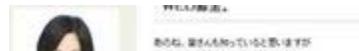
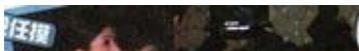
秘鲁惊现真人版“美人鱼”



全球性感十大尤物出炉 谁打败了梅根·福克斯



盘点韩国银幕十个最性感撩人的销魂形象



编辑推荐>>

- 明星关注章子怡诈捐门，宋祖英表示公众人物应言行一致
- 花滑总教练姚滨：冬奥不夺金，我回来就辞职
- 厉以宁：民工荒意味着靠廉价劳力获取利润时代结束
- 发改委：4万亿投资没有一分钱进入房地产领域

点击排行>>

- 1 广州一在建楼房坍塌 至少造成1死16伤
- 2 出门撒尿听到泥石流巨响 10岁小孩挽救30多人生命
- 3 如果没有“死人复活”，河南“杀人犯”冤情会否昭雪？
- 4 我国首次选拔2名女航天员 要求已婚育身体无瑕疵
- 5 大盘下跌将产生巨大投资机会 切莫盲目抢底
- 6 抢救触电被困母女 东莞一普通市民献出生命

- 去年居民收入占GDP比例降到历史最低点43%
- 赣东北出现近20年罕见旱汛 7万人受灾2人死亡
- 西藏山南发生特大交通事故 致26人死亡9人伤
- 地震局局长:6日唐山地震为1976年大地震余震
- 房价涨1.5%?统计局召集官员及房产商找问题
- 广东省长黄华华：严控广州深圳房价过快增长

- 7 奢华葬母 广东揭西供电局一副所长被撤职
- 8 广州暴雨致1万多辆车受浸损失过亿元 怎么赔?
- 9 广东遭遇50年一遇暴雨 80万人受灾12死3失踪
- 10 辽宁庄河“千人下跪”内幕调查：卖山的钱去哪了？

---

未经本网授权，不得转载、摘编或利用其它方式使用本网刊载的南方报业传媒集团属下报刊作品。违反上述声明者，南方报业传媒集团将追究其相关法律责任。

凡本网注明“南方报网讯”的作品，系由本网自行采编，版权属南方报网。未经本网授权，不得转载、摘编或利用其它方式使用，本网将追究其相关法律责任。

Copyright© 2010 Nfdaily, All Rights Reserved

南方报网 版权所有

广东南方网络信息科技有限公司负责制作维护

新闻信息服务许可证 ICP 经营许可证号：粤B2-20050154号

互联网出版许可证 新出网证(粤)字 015号

广播电视节目制作经营许可证 (粤)字第843号